



GLI
INCONTRI SULLA REGOLAZIONE
DEI SERVIZI IDRICI

PRIMO
INCONTRO:

La regolazione del servizio
idrico integrato come
regolazione per contratto

28 e 29 Novembre 2005
Castello Utveggio
Palermo

**AneA**

Associazione Nazionale
Autorità e Enti di Ambito

Fra gli scopi fondamentali che sono alla base della costituzione dell'ANEA, vi sono sicuramente quelli di accrescere la conoscenza dei problemi della regolazione e di diffondere le migliori pratiche che l'esperienza della regolazione ha consolidato a livello nazionale e internazionale.

Con gli *incontri sulla regolazione* l'ANEA intende promuovere un appuntamento periodico di approfondimento e di diffusione delle migliori esperienze di regolazione nel settore dei servizi idrici. L'iniziativa consentirà alle ATO di riportare le proprie esperienze in un contesto dove queste sono poste a confronto con altre esperienze italiane, con quelle di altri sistemi e di altri paesi.

L'ANEA ha scelto come primo tema di questi *incontri sulla regolazione* quello della convenzione di affidamento del servizio idrico integrato. La convenzione prevista dall'art. 11 della Legge 36/94 è il contratto attraverso il quale sono regolati i rapporti tra l'ATO e il soggetto gestore. Le regioni sono state chiamate ad intervenire su questo tema attraverso la convenzione tipo che successivamente l'ATO ha utilizzato per definire la propria convenzione di affidamento del servizio idrico integrato al gestore. La convenzione di affidamento costituisce quindi lo strumento attraverso il quale si attua la regolazione del servizio. In questo senso lo schema di regolazione che emerge dalla riforma è assimilabile a quella che viene definita la regolazione per contratto e che viene spesso contrapposta alla regolazione attraverso un'autorità indipendente.

La regolazione dei servizi idrici prevista dalla legge 36/94 può essere definita come: una regolazione per contratto (ATO/Gestore), nella quale gli ATO affidano il servizio sulla base di contratti standard (convenzioni tipo) e di un sistema tariffario nazionale (Metodo normalizzato).

La regolazione, per essere efficace deve trovare definizione in una convenzione sufficientemente completa, e che comunque contenga delle regole che consentano ai contraenti di affrontare anche gli eventi non previsti senza dare luogo ad un inutile e dannoso contenzioso.

Alcuni studiosi raccomandano anche un contenuto minimo per assicurare efficacia al contratto/convenzione. Secondo tali raccomandazioni il contratto/convenzione dovrebbe contenere le modalità con le quali sono fissate le tariffe per un certo numero di anni; una chiara definizione delle obbligazioni del servizio: chi deve essere servito, quali sono gli standard tecnici e commerciali della qualità servizio e le penalità che si devono applicare per il mancato rispetto delle obbligazioni; le procedure per regolare gli eventi imprevedibili che possono avere effetti significativi sui costi e sui ricavi del gestore; una revisione programmata delle tariffe; una procedura per cui le eventuali dispute tra il regolatore e il gestore siano definite attraverso il ricorso ai normali canali giudiziari e/o attraverso procedure extragiudiziali come l'arbitrato.

La convenzione è quindi uno degli strumenti fondamentali attraverso i quali si dà attuazione e si rende efficace la riforma dei servizi idrici.

Questo tema, quello della *regolazione del servizio idrico integrato come regolazione per contratto*, troverà sviluppo e trattazione nell'ambito di tre sessioni. La prima sessione si occuperà degli aspetti teorici e delle esperienze internazionali nella regolazione per contratto. La seconda sessione approfondirà la regolazione per contratto nell'esperienza delle convenzioni di affidamento del servizio idrico integrato (in questa sessione sono previsti i contributi dei *call for paper*). L'ultima sessione sarà una tavola rotonda e avrà il compito di mettere a confronto la regolazione per contratto con la regolazione attraverso un'autorità indipendente e di approfondire le eventuali integrazioni che si possono ottenere dai due modelli.



ORE 10.00	Registrazione dei partecipanti
ORE 15.00	Saluti delle autorità Introduzione e presentazione dei temi del seminario
ORE 16.00	<p>Prima sessione La regolazione per contratto, temi teorici ed esperienze internazionali</p> <p>Il dibattito e la letteratura scientifica sui contratti incompleti, analisi e raccomandazioni. La regolazione per contratto e gli strumenti contrattuali nell'esperienza della World Bank.</p> <p>Regolamentazione dei servizi pubblici locali tramite contratto Alessandro Petretto - <i>Università di Firenze.</i></p> <p>La convenzione di affidamento: pubblico e privato nel rapporto contrattuale</p> <p>La definizione e l'implementazione del contratto di concessione alla luce di più di 1.000 concessioni affidate in America latina nel periodo 1985-2000. J. Luis Guasch - <i>University of California San Diego, consulente della Banca Mondiale.</i></p> <p>La regolazione dei servizi idrici in America Latina. Esperto della World Bank.</p> <p>La regolazione per contratto nell'esperienza europea: la Francia e i paesi dell'Europa dell'Est. Chris Shugart - <i>Esperto internazionale.</i></p>

ORE 09.30	<p>Seconda sessione La regolazione per contratto nell'esperienza delle convenzioni di affidamento del servizio idrico integrato.</p> <p>Dalla convenzione di affidamento tipo alla convenzione del servizio idrico integrato: un primo esame delle problematiche nelle convenzioni tipo approvate dalle Regioni. La distribuzione dei rischi nella convenzione di affidamento in base alle attuali normative. Un esame critico dello schema contrattuale in alcune convenzioni di affidamento. Analisi di caso.</p> <p>Uno schema interpretativo per la definizione della regolazione per contratto da utilizzare nella convenzione di affidamento Nicola Doni - <i>Università di Firenze</i></p> <p>Le convenzioni di affidamento: un'analisi comparativa Giovanni Canitano - <i>Ipalmo,</i> Davide Di Laurea - <i>Istat Roma,</i> Nicola Doni - <i>Università di Firenze.</i></p> <p>Convenzioni di affidamento, gare, contrattazione e rinegoziazioni Esami di caso</p>
ORE 15.00	<p>Terza sessione La regolazione per contratto e la regolazione tramite autorità indipendente: alternativa o integrazione</p> <p>Tavola rotonda Le esperienze di regolazione internazionali suggeriscono una regolazione indipendente inserita in una chiara e ben specificata regolazione per contratto negoziata fra gestore e istituzioni politiche locali. Un tale modello è molto vicino all'esperienza italiana dove l'ATO stipula un contratto con il gestore con un sistema tariffario definito in sede nazionale. Il modello ha bisogno di essere riformato, se si, in quale senso e attraverso quali proposte.</p>

L'organizzazione di questi *incontri sulla regolazione* è congegnata in modo da consentire alle ATO di documentare e descrivere le proprie esperienze in una comunicazione scritta.

Le richieste di comunicazione dovranno pervenire entro il **20 ottobre 2005** tramite l'invio (indifferentemente via posta normale o e-mail) dell'abstract - massimo 1 cartella - completo di nome, cognome ed ente di appartenenza, al seguente indirizzo:

ANEA

Piazza Indipendenza, 28
50129 - Firenze
Tel. 055.4638838
Fax 055.499584
info@associazioneanea.it

Gli abstracts, saranno vagliati da un Comitato Scientifico che accerterà che siano aderenti ai temi e sufficientemente documentati in modo da assicurare un efficace livello di approfondimento delle problematiche.

Gli autori verranno informati dell'esito delle valutazioni del suddetto Comitato entro il **10 novembre 2005**, e dovranno poi produrre la relazione scritta entro il **20 novembre 2005**, per consentire l'inserimento della stessa nel testo degli atti in modo da predisporre un'adeguata documentazione per i partecipanti alla giornata annuale.

L'iscrizione si perfeziona con il versamento della relativa somma su c/c intestato ad A.N.E.A.

n. c/c: 42C/00

ABI 06160

CAB 02832

Presso la Cassa di Risparmio di Firenze,
Filiale Enti e Tesorerie

Copia del bonifico andrà, poi, inviata via fax allo 055.499587 insieme all'indicazione di nome e cognome del partecipante, Ente di appartenenza, recapito telefonico e indirizzo e-mail per eventuali comunicazioni.

La fattura, se richiesta, verrà consegnata il 28 novembre, al momento della registrazione dei partecipanti.

Per informazioni:

Dr.ssa Giulia Chieffo
Tel. 055.4638838
Fax. 055.499587
giulia.chieffo@associazioneanea.it

	COSTI (ESCLUSA IVA)	IVA (20%)	COSTO TOTALE (INCLUSA IVA)
Partecipanti associati ANEA	€ 250,00	+ € 50,00	€ 300,00
Altri partecipanti	€ 350,00	+ € 70,00	€ 420,00
Accompagnatori	€ 150,00	+ € 30,00	€ 180,00
Studenti e ricercatori	€ 100,00	+ € 20,00	€ 120,00

Spett.le
A.N.E.A.

Fax. 055.499587

Nome e cognome

Ente di appartenenza

Indirizzo

Telefono

e-mail

**Informativa ex D.Lgs. n. 196/03
Tutela della privacy**

I dati personali raccolti con questa scheda sono trattati per l'iscrizione all'iniziativa, per elaborazioni di tipo statistico, e per l'invio, se lo desidera, di future comunicazioni con modalità, anche automatizzate, strettamente necessarie a tali scopi. Il conferimento dei dati è facoltativo ma serve per l'esecuzione del servizio. Titolare del trattamento è A.N.E.A. con sede operativa in Piazza Indipendenza 28 - 50129 Firenze. Lei potrà esercitare i diritti di cui all'articolo 7 del D.Lgs. n. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione) scrivendo

a A.N.E.A., Piazza Indipendenza 28 - 50129 Firenze. I dati saranno trattati, per A.N.E.A., da addetti preposti alla gestione dell'iniziativa, ed all'amministrazione.

Consenso: Letta l'informativa, con la presente scheda consento al trattamento dei miei dati personali con le modalità e per le finalità indicate nella stessa informativa. Attraverso il conferimento dell'indirizzo e-mail, del numero di telefax e/o del numero di telefono (del tutto facoltativi) consento all'utilizzo di questi strumenti per l'invio di eventuali comunicazioni future.

Firma _____